

## Projet de politique de protection et de conservation des eaux souterraines

Selon le document de travail de juin 1997



Gouvernement du Québec  
Ministère de l'Environnement

---

---

---

---

---

---

---

---

## Une politique

Le développement durable :

*Préserver et utiliser l'environnement et les ressources naturelles dans l'intérêt des générations présentes et futures.*

(équité entre les générations; Brundtland, 1988)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Les principes

- La ressource collective
- La conciliation des usages
- La responsabilité

---

---

---

---

---

---

---

---

## La ressource collective

« La ressource ne possède pas les caractères de fixité et de certitude quantitative qui sont essentiels à l'objet d'un droit de propriété. »

(Commission Legendre, 1970; p.75)

- Abolir le droit de propriété sur la chose commune
- Reconnaître le droit exercé des usagers actuels
- Substitution d'un droit d'usage au droit de propriété

---

---

---

---

---

---

---

---

## La conciliation des usages

- Les usages de l'eau souterraine constituent des formes d'utilisation du territoire;
- Ces usages exigent une qualité et une quantité satisfaisantes;
- Les utilisations du territoire ne doivent pas compromettre les usages de l'eau souterraine.

---

---

---

---

---

---

---

---

## La responsabilité

Regroupe :

- Principe de précaution
- Principe pollueur/usager - payeur
- Principe de subsidiarité

---

---

---

---

---

---

---

---

## Précaution

---

Même en absence de certitude scientifique, prendre les dispositions requises pour éviter tout préjudice à la ressource.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Pollueur/usager - payeur

---

Couvrir les coûts du développement durable de la ressource, à même la rente économique associée à l'exploitation de l'eau souterraine et de sa capacité d'atténuation.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Subsidiarité

---

La responsabilité, d'une fonction, est assumée par le palier politique et administratif le plus près des citoyens et le plus apte à l'assumer.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Les orientations

- La protection
- La conservation
- La gestion

---

---

---

---

---

---

---

---

## La protection

Préserver les usages de l'eau souterraine :

- *Rejet zéro* ou *altération tolérable* de la qualité de l'eau souterraine;
- Exigences modulées en fonction du contexte hydrogéologique, social et économique :  
*Classification / Lien hydraulique / Vulnérabilité*

---

---

---

---

---

---

---

---

## La protection

Récupérer les usages de l'eau souterraine :

- Enrayer ou réduire l'apport actif de substances à l'origine de la pollution;
- Éliminer tout impact réel ou appréhendé sur les récepteurs.

---

---

---

---

---

---

---

---

**La conservation**

---

Prévenir les conflits d'usages :

- Assujettir les captages d'importance à une autorisation;
- Exiger le respect des droits exercés par les autres usagers, incluant les écosystèmes.  
*(démonstration et suivi)*

---

---

---

---

---

---

---

---

**La conservation**

---

Assurer une exploitation durable :

- Concerne la mise en valeur de la ressource, ainsi que les cas de surexploitation réel ou appréhendé;
- Élaborer et appliquer un plan d'exploitation de la formation géologique aquifère.

---

---

---

---

---

---

---

---

**La gestion**

---

Améliorer l'information de gestion :

- Rendre les données hydrogéologiques existantes accessibles;
- Maintenir la transmission des rapports de forage;
- Rendre obligatoire l'analyse physico-chimique de l'eau souterraine de tous les nouveaux captages et la transmission des résultats.

---

---

---

---

---

---

---

---

## La gestion

Réaliser un aménagement conséquent :

- Réaliser la cartographie hydrogéologique (incluant la vulnérabilité) du territoire des MRC;
- Classifier les eaux souterraines;
- Déterminer l'aire d'alimentation, et sa vulnérabilité, des captages alimentant un réseau de distribution d'eau potable;
- Incorporer ces informations au schéma d'aménagement des MRC;
- Adopter les règlements de zonage appropriés.

---

---

---

---

---

---

---

---

## La gestion

Réaliser une gestion conséquente :

- Au besoin :
  - définir avec précision la problématique;
  - délimiter le territoire en cause (ex : la formation géologique aquifère);
  - sensibiliser et assurer la concertation des parties prenantes;
  - élaborer, mettre en œuvre et maintenir à jour un plan de protection et de conservation des eaux souterraines.

---

---

---

---

---

---

---

---

## La gestion

Rechercher l'efficacité économique :

- Maintenir un régime d'autorisation des activités à risque;
- Envisager la tarification des actes statutaires;
- Étudier la possibilité d'imposer une « *taxe verte* »;
- Percevoir un montant selon le volume d'eau souterraine capté et l'usage qui en est fait.

---

---

---

---

---

---

---

---

# **Gérer les ressources d'eau souterraine du Québec**

**Olivier Banton**

**Professeur en hydrogéologie**

**Ph.D. Hydrogéologie, M.B.A. Administration**

**INRS-Eau, Université du Québec**

## **Disponibilité des eaux souterraines**

**Au Québec: eaux souterraines disponibles (secteurs habités)**

**= 200 milliards de mètres cubes**

**= fraction infime des eaux souterraines de la planète**

**= moitié du débit annuel du fleuve St-Laurent**

**Dans le sud du Québec (autour de Montréal et Québec)**

**= 10 % des précipitations**

**= 5 milliards de mètres cubes par an**

## **Utilisation des eaux souterraines**

**Alimentation par les eaux souterraines**

**= 20% de la population du Québec**

**= 90% du territoire habité du Québec**

**= 66% des municipalités**

**= 80% du secteur agricole**

**= 0,4 milliard de mètres cubes**

**= 3% des eaux souterraines renouvelées annuellement**

**- 54 % pour la consommation domestique**

**- 40 % pour l'industrie de l'agriculture et de l'alimentation**

**- 7 % pour l'usage industriel**

## **Différentes avenues possibles de gestion**

### **1- Nationalisation des eaux souterraines**

**État exerce un contrôle total et discrétionnaire  
Tout usager doit obtenir une autorisation d'utilisation  
et doit payer une redevance à l'État**

**Prix d'accès à la ressource supérieur à celui du libre marché**

**Augmentation des formalités administratives**

**Impossibilité pour une région de choisir ses priorités de  
développement**

**Faible développement international du marché économique  
de la ressource**

**Inertie en cas de nécessité de modification des conditions  
de gestion**

## **Différentes avenues possibles de gestion (suite)**

### **2- Domanialisation ou expropriation des eaux souterraines**

Propriété du sol emporte seulement un droit d'usage  
Pouvoir et contrôle délégués aux autorités locales

Systeme de monopoles locaux

Absence de compétence locale

Dépendance à la politiciaillerie et à l'alternance politique

Fonctionnement à court terme versus planification à moyen-  
long terme

## **Différentes avenues possibles de gestion (suite)**

### **3- Comités de gestion / octroi de concessions et de permis**

**État concède la gestion et la protection des ressources**

**Entités de nature socio-économique indépendantes de l'État**

**Table de concertation et de décision**

- impliquant tous les usagers réels et potentiels**
- disposant de son propre mode et de ses propres règles**
- décidant de l'allocation, des taxes, redevances et pénalités**

**Allocation = processus démocratique avec consensus ou majorité**

**Réticence des pouvoirs locaux**

**Méfiance des forces économiques et des groupes sociaux**

## **Différentes avenues possibles de gestion (suite)**

### **4- Statu quo sur la situation actuelle**

**Gestion assurée par l'État (MEF)**

**Droit de propriété ambigu**

**Autorisations spécifiques**

**Droits tacites et droits acquis pour presque tous les usages  
et usagers**

**Les usagers sont**

- critiques envers le système actuel**
- prêts à assumer un certain coût pour la gestion**
- peu enclins à accepter de nouvelles règles**

**Syndrome actuel du "pas dans ma cour" = blocage social et  
économique**

## **Différentes avenues possibles de gestion (suite)**

### **5- Libéralisation complète du marché**

Désimplification presque totale de l'État

Marché gère l'allocation de la ressource

État impose certains cadres et certaines barrières

Désir de contrôle et d'interventionnisme des pouvoirs  
nationaux ou locaux

Absence d'un marché de l'allocation des ressources

Législation actuelle inadéquate pour la mise sur pied d'un tel  
système

Incompréhension et crainte élevée de la population

# **Mesures à prendre pour une politique de gestion**

## **Au niveau de la législation**

**Créer un véritable Droit de l'Eau**

**Fournir les outils adaptés à l'application des lois**

**Certifier la profession d'hydrogéologue**

## **Mesures à prendre pour une politique de gestion (suite)**

### **Au niveau de la gestion des ressources**

**Dresser l'inventaire des ressources**

**Classer les nappes et établir des usages prioritaires**

**Instituer un système de droits, permis et concessions**

**Instaurer l'équité entre tous les usages/usagers**

## **Mesures à prendre pour une politique de gestion (suite)**

### **Au niveau de l'implication de la population**

**Éduquer et informer les citoyens**

**Impliquer chaque citoyen dans la gestion de la ressource**

**Décentraliser le processus de gestion vers les collectivités**

## **Conclusion**

**Volume important d'eau souterraine**

**N'alimentent que 20 % de la population**

**Bien collectif qui appartient à tous et à personne !**

**Législation actuelle**

- à qui appartiennent les ressources d'eau souterraine ?
- implique des conflits sociaux qui vont croissants
- unanimité des critiques et d'un besoin de modification

**Population**

- en faveur d'un renforcement de la gestion
- prête à s'impliquer
- utilisateurs préfèrent une gestion par comité de bassin