

MÉMOIRE

PROJET MINIER MATAWINIE DE NOUVEAU MONDE GRAPHITE

Présenté au :

BUREAU D'AUDIENCES PUBLIQUES
SUR L'ENVIRONNEMENT

Par :

MUNICIPALITÉ DE
SAINT-MICHEL-DES-SAINTS



20 FÉVRIER 2020

Avertissement

En vertu de la Loi sur le droit d’auteur (L.R.C., chap. C-42), le présent document est la propriété intellectuelle de la municipalité de Saint-Michel-des-Saints.

Toute reproduction, sauf aux fins administratives du bureau d’audiences publiques de l’environnement (BAPE) et du ministère du développement durable, de l’environnement et de la lutte contre les changements climatiques (MDDELCC), la reproduction, sous format numérique ou analogique, l’adaptation, la traduction et la diffusion de quelque manière que ce soit sont strictement réservées aux autorités du conseil de la municipalité de Saint-Michel-des-Saints.

Table des matières

<i>Avertissement</i>	<i>2</i>
<i>Introduction</i>	<i>4</i>
<i>Regard sur Saint-Michel-des-Saints</i>	<i>5</i>
<i>Les composantes démographiques et sociales</i>	<i>5</i>
Portrait sommaire de la population	6
Une population vieillissante.....	6
Une croissance limitée à prévoir.....	7
Revenu moyen et médian.....	7
<i>Les enjeux</i>	<i>8</i>
Financiers	8
Programme de redevances minières.....	8
Prévision de la Route 3	9
Augmentation du nombre de citoyens.....	9
Environnementaux	10
Opérer de manière responsable	10
Sociaux	11
Formation de la main d'œuvre	11
Entente de collaboration de partage des bénéfices.....	11
Programme de commandites.....	12
<i>Position de la municipalité</i>	<i>12</i>
<i>Conclusion</i>	<i>13</i>

Introduction

La mission d'une municipalité, c'est de veiller au bien-être des citoyens. C'est au sein du conseil municipal que se décident les orientations politiques et les priorités de la municipalité, en s'assurant de répondre aux besoins de la collectivité. Qu'il s'agisse de développement économique, d'aménagement du territoire, de fiscalité, etc., le rôle de la municipalité est important. Petits ou gros dossiers, les décisions ont des impacts directs et indirects sur la population.

Les facteurs qui guident la prise de décision et qui orientent les projets sont, entre autres, l'intégrité des élus et du personnel administratif, la prudence dans la poursuite de l'intérêt public, le respect et la loyauté envers les citoyens et la municipalité ainsi que la recherche de l'équité.

Pour Saint-Michel-des-Saints, en février 2020, force est de constater que les installations et les infrastructures ont un grand besoin de modernisation, même de simples rénovations pourraient améliorer la vie quotidienne des citoyens. Par contre, il y a un manque de ressources financières. De plus, la municipalité ne fait pas exception à la pénurie de main-d'œuvre qui touche la province.

Il est question ici d'aspect financier, mais c'est la source des principaux enjeux. La municipalité et les citoyens auraient grand avantage de profiter d'une nouvelle compagnie qui viendrait s'installer dans la région et fournir une certaine stabilité d'emploi et donner un coup de pouce à long terme à l'économie locale.

Est-ce que le projet minier Matawinie présenté par Nouveau Monde Graphite sera la solution? La municipalité y a longtemps réfléchi et croit que oui.

Regard sur Saint-Michel-des-Saints

Saint-Michel-des-Saints est la plus grande municipalité de la région de Lanaudière. Le plus grand plan d'eau de la municipalité est le réservoir Taureau et les plans d'eau sont courus pour toutes les activités nautiques et aquatiques. Les forêts sont très prisées pour les excursions à pied, à vélo, en motoneige ou en VTT.

Choisir Saint-Michel-des-Saints, c'est préconiser un style de vie qui se développe en harmonie avec son environnement afin d'assurer le bien-être de la collectivité. Il s'agit d'une municipalité où la vie communautaire est stimulante, où l'on y trouve des emplois et un taux municipal de taxation extrêmement avantageux. La région s'appuie sur quatre principaux piliers économiques, tous en lien avec la nature, il faut le noter. Il s'agit de la foresterie, de la chasse et la pêche, du tourisme et de la villégiature.

En 2006, les Saint-Michellois ont vécu de près ou de loin les impacts économiques et sociaux lors du départ précipité de la Corporation Louisiana Pacific qui opérait le moulin à scie (scierie) et l'usine de transformation de panneaux OSB. Durant des années, les efforts ont été multipliés et, finalement, la communauté d'affaires s'est rassemblée pour relancer le moulin et l'industrie forestière de notre municipalité.

Cet épisode marquant dans l'histoire de la municipalité prouve que **la diversification des secteurs industriels opérant à Saint-Michel-des-Saints pourrait stabiliser l'équilibre économique. Le projet minier Matawinie présenté par Nouveau Monde Graphite offre cette possibilité.**

Les composantes démographiques et sociales

Historique

Fondé par le curé Léandre Brassard en 1863, Saint-Michel-des-Saints possède une superficie de 501,28 km². Le village est situé à l'extrémité nord de la route 131, le long de la rivière Matawin, près de l'angle sud-ouest du réservoir Taureau.

Si c'est d'agriculture que les gens de la région comptaient vivre, c'est la forêt qui deviendra leur véritable gagne-pain. Avant la fondation, des compagnies forestières exploitaient déjà les forêts d'ici. La vie de chantier sera celle des hommes de chez nous et l'industrie qui amènera un peu de monnaie dans les poches de ces agriculteurs souvent improvisés. C'est ainsi que la population augmentera rapidement. Toutefois, cette croissance sera due d'abord à l'industrie forestière qui fait vivre les gens d'ici et non à l'Église catholique et aux curés Brassard et Provost.

Pour ce qui est de l'évolution démographique, la municipalité qui comptait 136 habitants en 1866 en comptera 848 en 1904, 1902 en 1950. **Aujourd'hui, la population se situe autour de 2400 personnes.**

Ayant une fonction industrielle importante liée à l'aménagement forestier, Saint-Michel-des-Saints est en ascension pour le développement récréotouristique et se positionne avantageusement en Matawinie et dans Lanaudière. Les importants investissements privés et publics réalisés sur les rives du réservoir Taureau le confirment. Parmi les défis qui attendent la municipalité, il y a la ségrégation entre les activités écotouristiques et les activités motorisées. Le parc régional du Lac Taureau soulève à lui seul plusieurs enjeux à ce sujet.

[Portrait sommaire de la population¹](#)

Une population vieillissante

Les 55 à 64 ans sont les plus représentés à Saint-Michel-des-Saints. Il s'agit du même groupe d'âge pour la MRC, alors que la proportion au niveau municipal est nettement supérieure.

¹ Sources :

- Toutes les données ont été recueillies sur le site internet de Statistique Canada. Celles-ci sont produites par le biais des recensements des dernières années ou sont par l'Institut de la statistique du Québec lorsqu'il est question de projections. À noter que les statistiques ne prennent pas en considération la population saisonnière, uniquement la population permanente;
- Plan d'urbanisme de la municipalité ;
- Schéma d'aménagement et de développement révisé (MRC de Matawinie)

Les 15 à 29 ans sont les moins nombreux sur le territoire; effectivement, ceux-ci représentent un maigre 8 % à Saint-Michel-des-Saints. Les 45 à 54 ans sont relativement semblables entre la municipalité et la MRC, représentant environ 14 % de la population totale. Le groupe 30 à 44 représentent pour eux un maigre 13 %.

Une croissance limitée à prévoir

En 2016, la population de Saint-Michel-des-Saints s'élevait à 2 359 habitants. Nous observons, depuis les 10 dernières années, beaucoup de changement au niveau de l'évolution de la population. En effet, la population a connu une croissance prononcée entre 2001 et 2006, passant de 2 414 individus à 2 713 individus en seulement 5 ans. Cependant, une diminution importante est observable de 2006 à 2011: près de 277 individus de moins sur le territoire municipal.

Si la situation reste telle quelle, nous prévoyons une diminution de la population d'ici 2031. De 2016 à 2031, on prévoit une diminution de 124 individus. En 15 ans, de 1991 à 2006, la municipalité de Saint-Michel-des-Saints a connu une augmentation de 285 ménages. De 2006 à 2011, la municipalité a observé une baisse marquée de près de 195 ménages, passant de 1 175 ménages en 2006 à 980 en 2011. Par la suite, en 2016, on comptait 1 115 ménages sur le territoire municipal.

La projection des ménages de 2021 à 2031 est plutôt stable avec une légère diminution de 16 ménages en 2031. **L'arrivée d'une mine et de ses activités commerciales de haut niveau pourraient modifier considérablement cette projection.**

Revenu moyen et médian

La population permanente de Saint-Michel-des-Saints a, en général, un revenu moyen et un revenu médian inférieur à la population de la MRC de Matawinie et de la province du Québec. Le revenu moyen à Saint-Michel-des-Saints est de 56 210 \$ comparativement au revenu moyen de la MRC de 61 281 \$, une différence marquée de 5 071\$. Pour ce qui est du revenu médian, Saint-Michel-des-Saints observe un revenu de 44 855 \$, comparativement à la MRC de Matawinie qui a un revenu de 49 542 \$, une différence de 4 687 \$.

Cette différence est encore plus marquée entre les données municipales et la province du Québec. Au niveau du revenu moyen, il s'agit d'une différence de 21 096 \$ par ménage tandis que pour le revenu médian, une différence de 14 967 \$ par ménage s'applique pour 2015.

Les enjeux

Financiers

Programme de redevances minières

Les redevances que la compagnie Nouveau Monde Graphite payera à la municipalité de Saint-Michel-des-Saints représente l'impact le plus important, car celui-ci donne à la ville le pouvoir de redonner aux citoyens sous plusieurs formes. Le pourcentage des projets qui seront rendus possibles grâce aux redevances et aux retombées économiques pourrait aller jusqu'à 70%. Voici une liste non exhaustive de ces projets qui toucheront plusieurs secteurs et la grande majorité des citoyens.

- Amélioration de l'expérience touristique :
 - Aménagement de la rivière
 - Rénovation de la descente de bateau
 - Possibilité de croisière sur le Lac Taureau
 - La maison Longpré
 - Rafrachissement et instauration de pistes cyclables
 - Halte routière d'envergure
 - Réfection et agrandissement du camping municipal
 - Réfection de la plage municipale
 - Réfection des parcs et sentiers divers.
- Les infrastructures :
 - Augmentation et mise à niveau du réseau d'aqueduc
 - Réfection des bâtiments municipaux
 - Réfection des infrastructures routières

- o La caserne de pompier du village est désuète et ses installations méritent d'être modernisées. Pour réussir à rénover le bâtiment, la municipalité demande une subvention au gouvernement. Une fois celle-ci accordée, les coûts supplémentaires sont absorbés par la municipalité, donc par les taxes des citoyens. Par contre, avec les redevances de l'exploitation minière de NMG, la caserne sera refaite en entier sans nécessairement piger dans l'enveloppe budgétaire du fond général.
- Vie citoyenne :
 - o Jardins communautaires
 - o Réfection skate-park
 - o Augmentation de l'offre en loisirs
 - o Amélioration salle communautaire

Les citoyens de Saint-Michel-des-Saints vont voir leur qualité de vie s'améliorer d'année en année, et ce, sans surtaxer les citoyens. En d'autres mots, **l'apport monétaire de Nouveau Monde Graphite empêchera la surtaxation de la municipalité.**

Prévision de la Route 3

La venue prochaine de la route 3 nous permettra d'accéder directement aux Laurentides et nous donnera l'opportunité d'avoir l'accès à un bassin de main d'œuvre jusqu'à présent inaccessible.

Augmentation du nombre de citoyens

Les emplois créés amèneront une augmentation des citoyens, ce qui aura comme impacts positifs : la hausse des élèves dans les écoles, un nouvel achalandage dans les commerces locaux et une vie communautaire plus riche en culture.

Environnementaux

La volonté de la municipalité est de travailler de concert avec Nouveau Monde Graphite pour limiter les impacts qu'aura la mine sur l'environnement en respectant les normes environnementales et les règles gouvernementales.

La municipalité s'engage à remplir son devoir envers ses citoyens et à faire un suivi constant et à très long terme de l'évolution des travaux liés à l'exploitation minière. D'ailleurs, depuis 2017, la municipalité de Saint-Michel-des-Saints effectue le suivi environnemental des quatre plans d'eau/cours d'eau suivant : lac Taureau, lac aux Pierres, lac Trèfle et la rivière Matawin. Le suivi vise essentiellement à acquérir des données et à suivre l'évolution de certains paramètres associés à l'eutrophisation (état de vieillissement) et à la qualité de l'eau des principaux plans d'eau sur notre territoire. Le suivi nécessaire sera également fait après la fin des opérations de la mine en question.

Selon nous, une visite d'un représentant du ministère de l'environnement et de la lutte contre les changements climatiques (MELCC), de façon mensuelle, est souhaitée afin de suivre le projet.

Opérer de manière responsable

Dans son plan de développement, les efforts pour faciliter la cohabitation de la mine avec la municipalité ont mené à une série de mesures touchant à l'ensemble des sphères de vie et de travail suivant :

- Aménagement de nouveaux sentiers et belvédères
- Protection des sentiers de motoneige et quad
- Horaire des travaux miniers adapté
- Restauration graduelle du site de la fosse avec mise en végétation
- Gestion optimisée de la poussière
- Équipement lourd électrique aidant à réduire le bruit

Le plan de Nouveau Monde Graphite pour la gestion des eaux, des résidus et de la fosse apparaît structuré, solide et crédible. En 2018, des représentants de la municipalité, de

l'Association pour la protection du lac Taureau, de l'Association de la Pointe-Fine et de la municipalité de St-Zénon, ont pu visiter la mine de graphite située dans la municipalité de Saint-Aimé-du-Lac-des-Îles. Opérée par Imerys Graphite, nous avons pu constater sur place et se faire une bonne idée de l'ampleur que pouvait avoir le projet. Dans cette municipalité d'à peine 790 habitants, le puit municipal se situe dans un rayon de moins de 700 mètres du site d'extraction minière et la ferme voisine à plus ou moins 250 mètres de celle-ci. Après discussion avec M. Luc Diotte, maire, et M. Pierre-Paul Goyette, ancien maire de 2013 à 2017, rien de négatif n'a été soulevé concernant l'impact sur la communauté. À ce jour nous sommes satisfaits des réponses de l'initiateur du projet et rassurés des informations détaillées que nous avons pu obtenir suite à notre questionnement.

Sociaux

Formation de la main d'œuvre

L'ouverture d'un centre de formation pour l'obtention d'un diplôme d'études professionnelles (DEP) en opération d'équipement de production, changera les perspectives d'emploi à Saint-Michel-des-Saints. Initié par Nouveau Monde Graphite, la réalisation du projet se fera en partenariat avec la Scierie Saint-Michel et la Granaudière. Tous profiteront de la formation locale de la main-d'œuvre. Lorsqu'une personne n'a pas besoin de s'exiler pour recevoir une formation adéquate, elle a beaucoup plus de chance de rester au sein de sa communauté.

Entente de collaboration de partage des bénéfices

Une entente de collaboration de partage des bénéfices entre la municipalité de Saint-Michel-des-Saints et Nouveau Monde Graphite a été entérinée le 23 janvier 2020. D'une part, elle a comme objet de verser une compensation monétaire équivalente à 2% des flux monétaires nets, après impôts, résultant de l'exploitation du projet durant une année civile et d'autre part, établir les bases d'un fond appelé « *Communauté d'avenir* ». Ce fond désigné à financer des projets structurant pour les communautés de la Haute-Matawinie, sera subventionné à la hauteur de 1% des flux monétaires nets, après impôts, dont la moitié servira la municipalité, considérant qu'elle est la plus impactée par le projet.

Programme de commandites

L'implication de Nouveau Monde Graphite dans la vie citoyenne depuis 2015 est non négligeable. La tenue de rencontres citoyennes démontre leur volonté à informer la population des impacts possibles sur leur communauté.

Parmi les commandites octroyées dans les dernières années, une scène portative a été donnée à la municipalité, essentielle lors du Rendez-vous Country et autres événements culturels. Des canots, kayaks et « paddle boards » ont été donnés à la municipalité pour faire découvrir la rivière Matawin à tous. C'est l'organisme Jeunes entrepreneurs Haute-Matawinie qui s'occupe d'en faire la location. Nouveau Monde Graphite est également partenaire dans l'entreprise Vélo-Électro, aussi gérée par Jeunes entrepreneurs Haute-Matawinie. Nouveau Monde Graphite saisit les occasions de contribuer au développement communautaire de la région tout en créant des partenariats avec les associations et entreprises d'ici.

Depuis son arrivée à Saint-Michel-des-Saints, Nouveau Monde Graphite s'est impliqué dans la communauté de manière constante et respectueuse et, déjà, le changement est perceptible.

Position de la municipalité

La municipalité est en faveur du projet minier Matawinie par Nouveau Monde Graphite car l'une de ses lignes directrices est de toujours donner aux citoyens le maximum et de mettre sur pied des projets novateurs pour la prospérité à long terme de la communauté.

Pour orienter sa décision, la municipalité a impliqué les citoyens dans ses démarches de réflexion. Sous forme de rencontres citoyennes, les gens ont été invités à participer, à

questionner, à débattre et s'informer sur les différents enjeux municipaux. L'exercice s'est étalé sur 4 années où 8 rencontres citoyennes ont eu lieu.

Le mandat premier de la municipalité est de servir les citoyens. Dans la situation actuelle, le conseil écoute, mais a peu de ressources à sa disposition pour répondre aux demandes de la population. Par manque de fonds, la liste de réfections des infrastructures, des améliorations des installations des services aux citoyens ainsi que des aménagements de nos attraits touristiques ne fait que s'allonger. **Les gains financiers en lien avec la mine sont substantiels, pouvant atteindre le tiers de nos revenus actuels.**

Le projet minier Matawinie présenté par Nouveau Monde Graphite modulera le paysage de Saint-Michel-des-Saints et, parmi tous les impacts, ce sont ceux qui touchent l'environnement qui suscitent le plus de discussions. Conscients qu'il y a des conséquences sur l'environnement lors de l'opération d'une mine, notre décision d'aller de l'avant avec ce projet repose sur la solidité de l'argumentaire de l'initiateur et du haut niveau de planification en termes de cohabitation avec l'environnement sous toutes ces formes. Le cheminement menant à cette décision, que la municipalité prend très au sérieux, vient d'une part, de la bonne communication instaurée avec Nouveau Monde Graphite.

Conclusion

La venue de Nouveau Monde Graphite contribuera largement à la relance économique de notre municipalité, en plus d'apporter une diversification des secteurs industriels en opération dans la région. L'impact environnemental, qui sera d'ailleurs contrôlé par plusieurs instances municipales, privées et gouvernementales, confirme notre position d'aller de l'avant avec ce projet. De plus la position du BAPE sera un élément important dans notre prise de décision final.

Les mesures prises par l'initiateur du projet pour réduire les impacts sur la vie des citoyens et villégiateurs ont, à notre avis, tout ce qu'il faut pour que la cohabitation soit une réussite. L'exemple de l'usine de démonstration est concret et rassure déjà la population sur cette nouvelle ressource riche en potentiel que renferment les sols près de notre village. Le début

des activités commerciales de la mine sera un jalon important dans le développement de Saint-Michel-des-Saints, pour la Haute-Matawinie et pour toute la région de Lanaudière.

La municipalité choisit d'assurer la prospérité de son village et la qualité de vie de ses citoyens **sans distinction. Avec Nouveau Monde Graphite, nous faisons partie de l'équation pour servir l'économie de demain en valorisant les ressources naturelles d'aujourd'hui.**