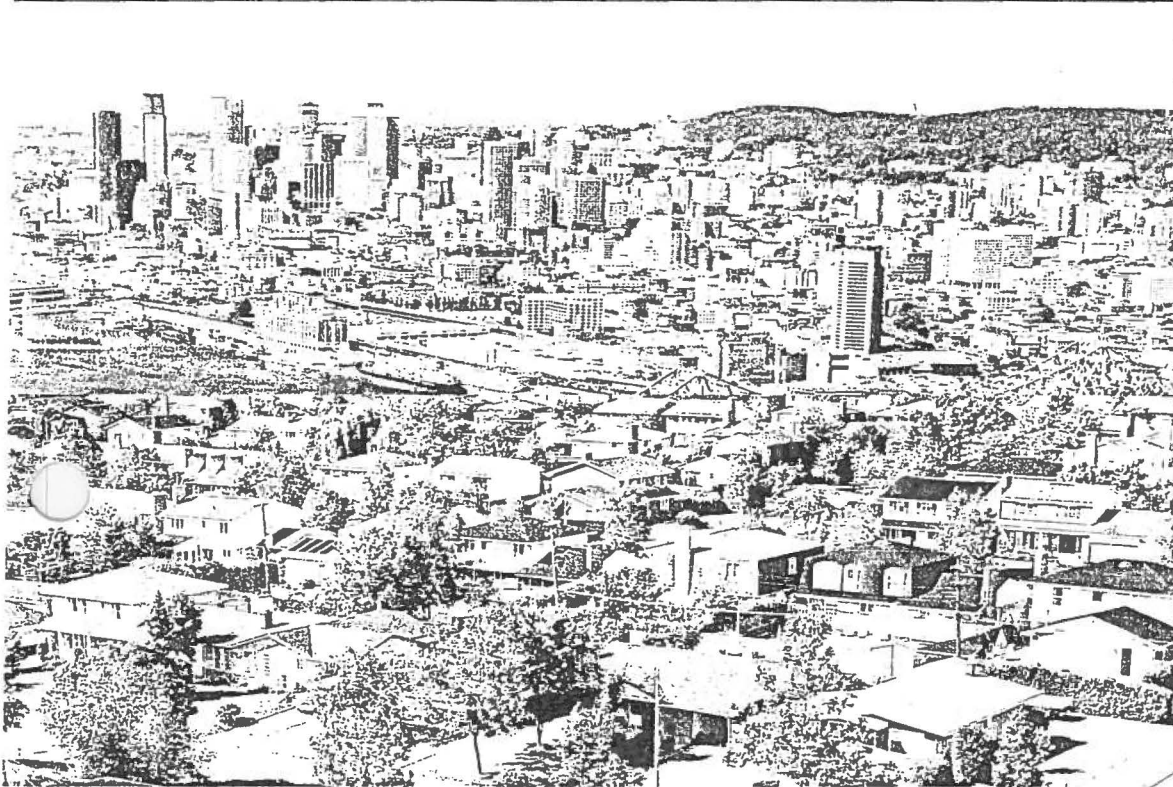


Une vision d'action commune

CADRE D'AMÉNAGEMENT ET ORIENTATIONS GOUVERNEMENTALES

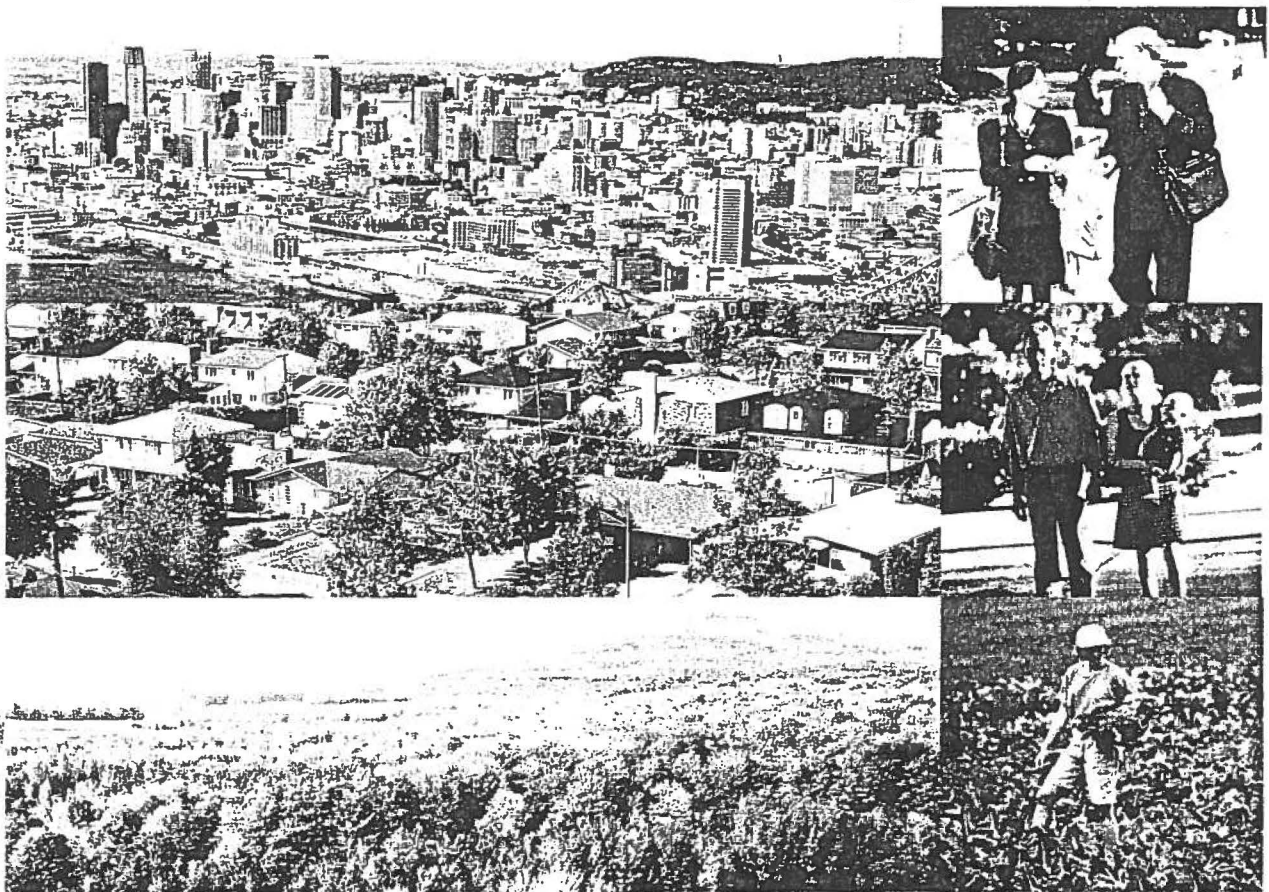


Région métropolitaine de Montréal 2001-2021 juin 2001

chem
St-Denis / Deaubier.
Lundi soir

Une vision d'action commune

CADRE D'AMÉNAGEMENT ET ORIENTATIONS GOUVERNEMENTALES



Région métropolitaine de Montréal 2001-2021 juin 2001

Édition réalisée par le
Sous-ministériat aux politiques et
à la concertation métropolitaine
du ministère des Affaires municipales et de la Métropole

La reproduction partielle ou totale est autorisée à condition de mentionner la source.

Dépôt légal - juin 2001
Bibliothèque nationale du Québec
Bibliothèque nationale du Canada
ISBN 2-550-37847-4

© Gouvernement du Québec - 2001

TABLE DES MATIÈRES

Liste des tableaux	x	Le transport des marchandises	26
Liste des graphiques	x	a) Le Québec à l'heure de la libéralisation des échanges	26
Liste des cartes	xi	b) La région de Montréal : carrefour des réseaux de transport	26
Liste des sigles et des acronymes	xii	Le transport et les déplacements des personnes	27
Introduction	1	a) La distribution modale des déplacements	27
Un cadre d'aménagement pour assurer le développement cohérent de la région métropolitaine	3	b) La motorisation des ménages	28
Un cadre d'aménagement qui s'appuie sur le principe du développement durable	3	c) La desserte par transport collectif des principaux pôles d'emploi	29
Un nouveau partenaire du gouvernement : la Communauté métropolitaine de Montréal	4	Les composantes du territoire	30
Le Cadre d'aménagement : une entente de partenariat entre le gouvernement et la Communauté métropolitaine de Montréal	4	a) L'utilisation du sol	30
Le Cadre d'aménagement dans le contexte historique de planification métropolitaine : l'urgence d'agir	5	b) Les espaces industriels et commerciaux	32
Le mandat confié au Comité interministériel et la démarche d'élaboration du Cadre d'aménagement	6	c) La densité résidentielle	32
Le territoire d'application du Cadre d'aménagement	6	d) Les terrains vacants	32
Présentation du rapport	7	e) Les terrains contaminés	33
Première partie : Présentation générale de la région métropolitaine	9	La zone et les activités agricoles	34
Le territoire	11	Les milieux naturels	36
Le profil socio-économique	11	a) Les espaces verts, la forêt et les milieux humides	36
a) La population et les ménages	11	b) Les espaces bleus métropolitains	37
b) L'âge de la population	13	c) Les aires protégées	38
c) La composition des ménages	13	Les infrastructures et les équipements métropolitains	39
d) Le revenu des ménages et leur mode d'occupation résidentielle	14	Deuxième partie : Problématique générale	41
e) La mobilité résidentielle	15	Le contexte : une métropole en expansion	43
f) L'immigration	16	La consolidation d'une structure polycentrique	44
g) La défavorisation	17	Montréal : une métropole qui progresse lentement face au reste de l'Amérique du Nord et du monde	45
Les projections démographiques	17	La problématique d'aménagement dans la région métropolitaine	47
a) La population et les ménages	17	1. L'absence d'une vision commune du développement résultant d'une gestion fragmentée du territoire	47
b) Le vieillissement de la population	19	1.1 Une multitude d'entités administratives dans la région	47
c) L'immigration dans la RMRM	21	1.2 Le défi de l'harmonisation des planifications stratégiques en matière de développement	47
La croissance prévue dans les MRC voisines de la RMRM	21	2. Une urbanisation coûteuse et non planifiée à l'échelle métropolitaine	48
L'économie et l'emploi	24	2.1 La perte de terres agricoles	48
a) Le secteur primaire	24	2.2 La perte d'espaces naturels et l'inaccessibilité aux milieux riverains	48
b) Le secteur secondaire	24	2.3 Des terrains contaminés qui freinent le développement du centre	49
c) Le secteur tertiaire	25	2.4 Une offre de nouveaux équipements en périphérie, alors que ceux du centre ne sont pas optimisés	50
d) Les pôles économiques à caractère international	25		

2.5 La congestion : une hausse de la motorisation combinée à une baisse de l'utilisation du transport en commun	51
2.6 Une détérioration de l'environnement par suite de l'augmentation des émissions de gaz à effet de serre	56
2.7 Une nécessaire amélioration des quartiers anciens du centre de l'agglomération	57
2.8 Des disparités socio-économiques dans la région métropolitaine	59

La nécessité d'une vision commune à l'échelle métropolitaine pour assurer la cohérence des interventions d'aménagement et de développement	60
--	----

Troisième partie : L'énoncé de vision gouvernementale en matière d'aménagement et de développement et le concept d'organisation spatiale 61

Pour une métropole solidaire, attrayante, compétitive et viable	63
---	----

Un énoncé de vision pour l'aménagement du territoire	64
Mission sociale	64
Mission éducative et culturelle	64
Mission économique et environnementale	65
Mission de gouverne et de justice	66

Le concept d'organisation spatiale	67
------------------------------------	----

Un concept fondé sur neuf éléments articulés autour du principe du développement durable	67
--	----

1. Un centre d'agglomération dynamique et des quartiers centraux pouvant être revitalisés au cœur de la région métropolitaine	68
2. Six pôles économiques prioritaires où sont concentrées les activités internationales à renforcer et sur lesquels le développement économique métropolitain peut prendre appui	68
3. Une couronne périurbaine entourant le centre d'agglomération, lieu d'interface entre la trame urbaine, la zone agricole et les grands bassins	68
4. Un axe industriel est-ouest comprenant les pôles Saint-Laurent / Dorval, Centre-ville et Anjou / Mercier qui doivent être mis en réseau et desservis par un service de transport efficace	69
5. Un axe de services nord-sud reliant des pôles prioritaires et des pôles secondaires à mettre en réseau et à développer en fonction de leurs infrastructures de transport en commun	69
6. Une zone agricole occupant 54 % du territoire de la RMRM qu'il faut protéger et mettre en valeur	69
7. Un réseau accessible d'espaces verts et de grands bassins à protéger et à mettre en valeur	70

8. Un réseau d'agglomérations urbaines de recensement situées au pourtour extérieur de la RMRM soutenant la métropole sur le plan du développement économique et urbain et qui regroupera près de 338 000 personnes en 2021	70
9. Une couronne champêtre à l'extérieur de la RMRM dont le caractère naturel et culturel et le potentiel touristique sont à planifier, à protéger et à mettre en valeur	71

Quatrième partie : Les orientations et les attentes du gouvernement envers la Communauté métropolitaine de Montréal 73

Première préoccupation : Une stratégie d'urbanisation visant à limiter les coûts des infrastructures et équipements collectifs dans la RMRM et en dehors de la RMRM 76

Les orientations gouvernementales	76
Rappel du problème	76
Les enjeux	76
Les préoccupations ministérielles	76
Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	78
Soutien et engagements gouvernementaux	79

Deuxième préoccupation : Une urbanisation et des types d'habitation contribuant à assurer une composition sociale diversifiée 82

L'orientation gouvernementale	82
Rappel du problème	82
L'enjeu	82
Les préoccupations gouvernementales	82
Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	83
Soutien et engagements gouvernementaux	83

Troisième préoccupation : Une amélioration de la qualité de vie dans les quartiers anciens ou vétustes 84

L'orientation gouvernementale	84
Rappel du problème	84
Les enjeux	84
Les préoccupations gouvernementales	84
Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	85
Soutien et engagements gouvernementaux	85

<i>Quatrième préoccupation : Un renforcement des pôles économiques contribuant à maintenir la compétitivité de la métropole sur le plan international</i>	87	<i>Huitième préoccupation : La prise en compte des risques de sinistre dans les décisions d'aménagement et de développement économique</i>	105
L'orientation gouvernementale	87	L'orientation gouvernementale	105
Rappel du problème	87	Rappel du problème	105
Les enjeux	87	Les enjeux	105
Les préoccupations gouvernementales	88	Les préoccupations gouvernementales	105
Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	88	Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	106
Soutien et engagements gouvernementaux	89	Soutien et engagements gouvernementaux	107
<i>Cinquième préoccupation : Une planification des équipements et des infrastructures publics de transport visant la consolidation des zones urbaines existantes et des pôles économiques majeurs ainsi que la réduction des gaz à effet de serre</i>	91	<i>Neuvième préoccupation : L'harmonisation interrégionale des interventions de la CMM, des régions et des MRC voisines dans un esprit de réciprocité et d'alliance stratégique</i>	109
L'orientation gouvernementale	91	L'orientation gouvernementale	109
Rappel du problème	91	Rappel du problème	109
Les enjeux	92	Les préoccupations gouvernementales	109
Les préoccupations gouvernementales	92	Les attentes gouvernementales à l'égard des MRC voisines de la Communauté métropolitaine de Montréal	110
Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	93	Soutien et engagements gouvernementaux	110
Soutien et engagements gouvernementaux	94	Cinquième partie : Les projets d'équipements et d'infrastructures du gouvernement	111
<i>Sixième préoccupation : La protection et la mise en valeur de la zone et de l'économie agricoles</i>	96	Les équipements et les services aux personnes	113
L'orientation gouvernementale	96	a) Le ministère de la Culture et des Communications	113
Rappel du problème	96	b) Le ministère de l'Éducation	113
Les enjeux	96	c) Le ministère de la Santé et des Services sociaux	115
Les préoccupations gouvernementales	96	d) La Société immobilière du Québec	120
Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	97	Les infrastructures de transport	120
Soutien et engagements gouvernementaux	98	a) Le transport routier	122
<i>Septième préoccupation : La protection et la mise en valeur des espaces verts et bleus ainsi que la protection du patrimoine et des paysages dans le cadre d'une stratégie à l'échelle métropolitaine</i>	100	b) Le transport en commun	126
L'orientation gouvernementale	100	c) Le transport d'énergie	130
Rappel du problème	100	Les équipements de tourisme et de loisir	131
Les enjeux	101	Conclusion	133
Les préoccupations gouvernementales	101	Bibliographie	137
Les attentes gouvernementales à l'égard de la Communauté métropolitaine de Montréal	102	Lexique	141
Soutien et engagements gouvernementaux	103		

LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1 : Évolution de la population selon l'âge, RMRM, 1981-2001	13
Tableau 2 : Typologie des ménages, RMRM, 1996	14
Tableau 3 : Revenu médian des ménages de la RMRM selon leur mode d'occupation résidentielle, 1996	15
Tableau 4 : Évolution du taux de propriétaires dans la RMRM, 1976-1996	15
Tableau 5 : Matrice de mobilité résidentielle interne à la RMRM, 1991-1996	15
Tableau 6 : Croissance de la population et des ménages, RMRM, 2001-2021	18
Tableau 7 : Projection de la population de moins de 24 ans, RMRM, 2001-2021	19
Tableau 8 : Projection de la population âgée de 65 ans et plus, RMRM, 2001-2021	19
Tableau 9 : Croissance de la population et des ménages, MRC voisines de la RMRM, 2001-2021	22
Tableau 10 : Distribution modale attendue, selon la distance entre les lieux de résidence et les stations de métro	29
Tableau 11 : Répartition du territoire urbanisé et vacant selon l'affectation, RMRM, 1997	31
Tableau 12 : Superficie des terrains vacants, RMRM, 1997	33
Tableau 13 : Zone agricole décrétée, RMRM, 1996	35
Tableau 14 : Principaux espaces verts naturels et anthropiques, RMRM, 2001	36
Tableau 15 : Croissance de l'emploi, pôles économiques métropolitains, RMRM, 1996-1999	44
Tableau 16 : Construction et agrandissement des bâtiments d'enseignement, RMRM, 1994-2001	51
Tableau 17 : Impact sur la population locale des déplacements automobiles des non-résidents, pointe du matin, 1998	58

LISTE DES GRAPHIQUES

Graphique 1 : Répartition de la population et des ménages, RMRM, 2001	12
Graphique 2 : Part relative de la population et des ménages dans la RMRM, 2001	12
Graphique 3 : Répartition de la croissance de la population, RMRM, 2001-2021	18
Graphique 4 : Répartition de la croissance des ménages, RMRM, 2001-2021	18
Graphique 5 : Distribution modale des déplacements, RMRM, 1998	28
Graphique 6 : Nombre annuel de déplacements en transport collectif par habitant, RMRM, 1998	28
Graphique 7 : Caractéristiques de la motorisation des ménages, RMRM, 1998	29
Graphique 8 : Part modale du transport collectif à destination des principaux pôles d'emplois de la région métropolitaine, en pointe du matin, 1998	30
Graphique 9 : Évolution des affectations urbaine et agricole du territoire, RMRM, 1981-1996	43
Graphique 10 : Évolution de la population et des ménages, RMRM, 1981-1996	43
Graphique 11 : Évolution de la population, du parc automobile ainsi que des déplacements par automobile et par transport en commun, RMRM, 1987-1998	52
Graphique 12 : Progression prévue des émissions de gaz à effet de serre, par secteur, RMRM, 1990-2026	57

LISTE DES CARTES

- Carte 1 : Territoire de la Communauté métropolitaine de Montréal
- Carte 2 : Pôles économiques à caractère international, RMRM
- Carte 3 : Identification des grands axes commerciaux et industriels, RMRM
- Carte 4 : Densité résidentielle nette, RMRM
- Carte 5 : Espaces vacants et urbanisés et zone agricole décrétée, RMRM
- Carte 6 : Grands espaces verts et bleus, RMRM
- Carte 7 : Localisation des marinas et des quais
- Carte 8 : Réseau métropolitain de transport en commun, RMRM
- Carte 9 : Réseau stratégique de transport, RMRM
- Carte 10 : Surfaces boisées et terres humides en voie d'urbanisation, CMM
- Carte 11 : Concept d'organisation spatiale

LISTE DES SIGLES ET DES ACRONYMES

AMT :	Agence métropolitaine de transport
CHSLD :	Centre hospitalier de soins de longue durée
CIT :	Conseil intermunicipal de transport
CLSC :	Centre local de services communautaires
CMM :	Communauté métropolitaine de Montréal
CPTAQ :	Commission de protection du territoire agricole du Québec
CRD :	Conseil régional de développement
CRE :	Conseil régional de l'environnement
CUM :	Communauté urbaine de Montréal
INRS :	Institut national de la recherche scientifique
ISQ :	Institut de la statistique du Québec
MAMM :	Ministère des Affaires municipales et de la Métropole
MAPAQ :	Ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation
MCC :	Ministère de la Culture et des Communications
MENV :	Ministère de l'Environnement
MEQ :	Ministère de l'Éducation
MRC :	Municipalité régionale de comté
MRCI :	Ministère des Relations avec les citoyens et de l'Immigration
MRN :	Ministère des Ressources naturelles
MSP :	Ministère de la Sécurité publique
MTQ :	Ministère des Transports
RMRM :	Région métropolitaine de recensement de Montréal
SIQ :	Société immobilière du Québec
STCUM :	Société de transport de la Communauté urbaine de Montréal
STL :	Société de transport de Laval

Québec 
 Ministère des
 Affaires municipales
 et de la Métropole

162

Modernisation de la rue Notre-Dame à Mont
 par le ministère des Transports







Montréal

AUD6211

Les espaces

-  Commercial
-  Industriel

Les axes

-  Commercial
-  Industriel
-  CMM
-  RMRM
-  MRC
-  Autoroute

Les données d'utilisation du sol ne sont pas disponibles pour les MRC de La Rivière-du-Nord, D'Autray, Beauharnois-Salaberry et Rouville.

Source : Fahy et Chailloux, 1997

Réalisation : INRS-Urbanisation, 2000

